

Regione Lazio

DIREZIONE CULTURA, POLITICHE GIOVANILI E LAZIO CREATIVO

Atti dirigenziali di Gestione

Determinazione 4 febbraio 2020, n. G00983

Deliberazione della Giunta regionale del 28 ottobre 2011, n. 511, e determinazione n. G05192 del 29 aprile 2019. Avviso Pubblico relativo all'Azione cod. 09 "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli". Annullamento parziale, ai sensi dell'art. 21-nonies della legge 7 agosto 1990, n. 241, della determinazione n. G12019 del 12 settembre 2019, limitatamente all'inclusione nell'elenco dei progetti ammessi e finanziabili del progetto presentato dal Comune di Pontinia e conseguente esclusione dello stesso.

Oggetto: Deliberazione della Giunta regionale del 28 ottobre 2011, n. 511, e determinazione n. G05192 del 29 aprile 2019. Avviso Pubblico relativo all’Azione cod. 09 “Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli”. Annullamento parziale, ai sensi dell’art. 21-nonies della legge 7 agosto 1990, n. 241, della determinazione n. G12019 del 12 settembre 2019, limitatamente all’inclusione nell’elenco dei progetti ammessi e finanziabili del progetto presentato dal Comune di Pontinia e conseguente esclusione dello stesso.

Il Direttore della Direzione Regionale Cultura, Politiche Giovanili e Lazio Creativo

Su proposta del Dirigente dell’Area Politiche Giovanili;

- VISTA la legge regionale del 18 febbraio 2002, n. 6, “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale”;
- VISTO il regolamento regionale del 6 settembre 2002 n. 1, concernente “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale”;
- VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;
- VISTA la legge 4 agosto 2006, n. 248, quale conversione e modificazione del decreto legge 4 luglio 2006, n. 223, recante, tra l’altro, disposizioni urgenti per il rilancio economico e sociale e l’istituzione del “Fondo per le politiche giovanili”;
- VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50: “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
- VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”;
- VISTA la determinazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture del 7 luglio 2011, n. 4 recante “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136”;
- VISTA il decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33 recante: “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, con particolare riferimento all’art. 23;
- VISTO il decreto legislativo 25 maggio 2016 n. 97 recante: “Riordino e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;
- VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118: “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli

enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

- VISTA la legge regionale 20 novembre 2001, n. 25, “Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione”, e successive modifiche;
- VISTO il regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26, recante: “Regolamento regionale di contabilità”;
- VISTA la legge regionale 27 dicembre 2019, n. 28, “Legge di Stabilità regionale 2020”;
- VISTA la legge regionale 27 dicembre 2019, n. 29, “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022”;
- VISTA la legge regionale 7 giugno 1999, n. 6, concernente “Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio di previsione della Regione Lazio per l’esercizio 1999”, e in particolare l’art. 82 concernente “Disposizioni in materia di Comunità Giovanili”;
- VISTA la legge regionale 29 novembre 2001, n. 29, recante norme in materia di promozione e coordinamento delle politiche in favore dei giovani;
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale del 14 ottobre 2011, n. 472, “Legge Regionale 29 novembre 2001, n. 29, “Promozione e coordinamento delle politiche in favore dei giovani”. Approvazione “Programma Triennale 2010-2012” degli interventi in favore dei giovani. E.F. 2011;
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale del 28 ottobre 2011, n. 511, “Legge Regionale 29 novembre 2001, n. 29, “Promozione e coordinamento delle politiche in favore dei giovani”. Approvazione del Piano annuale “Interventi a favore dei giovani”. Approvazione schema di Accordo. E.F. 2011”;
- VISTO l’Accordo sottoscritto in data 11 novembre 2011 tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Gioventù – e la Regione Lazio avente ad oggetto la realizzazione del Piano annuale “Interventi a favore dei Giovani” per un valore complessivo di euro 15.125.652,55 che prevede, tra le altre, l’azione cod. 09 “Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli” destinando risorse per complessivi euro 6.000.000,00 di cui euro 4.200.000,00 a valere sul Fondo Nazionale Politiche Giovanili ed euro 1.800.000,00 a valere sul bilancio regionale;
- VISTO che il Piano approvato con la deliberazione della Giunta regionale del 28 ottobre 2011, n. 511, consta di dieci azioni tra cui l’Assistenza Tecnica volta a consentire il supporto tecnico-operativo per l’attuazione delle iniziative programmate nel Piano stesso (ivi inclusa l’azione cod. 09 - “Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli), e che con determinazione n. B9298 del 6 dicembre 2011 l’attività di assistenza tecnica è stata affidata a Bic Lazio S.p.A., regolata da specifica convenzione reg. cron. n. 15401 del 17 luglio 2012;
- VISTO l’atto di fusione per incorporazione di BIC Lazio S.p.A. in Lazio Innova S.p.A. del 24 ottobre 2017 repertorio n. 19697 – registrato all’Agenzia delle Entrate il 26 ottobre 2017 al numero 29733 serie IT – con il quale è stato realizzato il processo di riordino della società BIC Lazio S.p.A. avviato con la deliberazione della giunta

regionale n.87 del 25 febbraio 2014, ai sensi delle leggi regionali n. 4/2013 e n. 10/2013;

- VISTO il Regolamento (UE) n. 1407/2013 del 18 settembre 2013 della Commissione Europea relativo all'applicazione degli artt. 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea agli aiuti "de minimis", pubblicato sulla Gazzetta dell'Unione Europea del 24/12/2013, serie L352;
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale del 20 dicembre 2018, n. 844, avente ad oggetto "D.G.R. n. 511 del 28 ottobre 2011. Piano annuale "Interventi a favore dei giovani" Azione cod. 09 "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli": approvazione linee guida" con la quale, tra l'altro, si demanda a Lazio Innova S.p.A. l'assistenza tecnica, promozione e comunicazione dell'intervento, nonché la definizione dell'Avviso pubblico e della sua gestione, ed a LazioCrea S.p.A. le azioni che insistono su proprietà regionali, in qualità di enti *in house* con specifiche competenze nel settore provvedendo altresì alla definizione delle relative risorse attribuite;
- VISTA la determinazione n. G17594 del 27 dicembre 2018, avente ad oggetto "D.G.R. n. 511 del 28 ottobre 2011. Piano annuale "Interventi a favore dei giovani" Azione cod. 09 "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli": impegno di spesa di € 1.200.000,00 capitolo R31111 E.F. 2019 e di € 3.000.000,00 sul capitolo R31111 E.F. 2020", con la quale risultano assunti gli impegni di spesa a favore di Lazio Innova S.p.A. e di LazioCrea S.p.A., ognuna per la quota di propria competenza, come delineato dalla citata deliberazione della Giunta regionale del 20 dicembre 2018, n. 84;
- VISTO il Piano di lavoro trasmesso con nota prot. n. 6807 del 14 marzo 2019 a firma del Direttore della Direzione Operativa Spazi Attivi e Open Innovation di Lazio Innova S.p.A.;
- VISTA la Deliberazione della Giunta regionale del 16 aprile 2019, n. 200, avente ad oggetto "D.G.R. n. 511 del 28 ottobre 2011. Piano annuale "Interventi a favore dei giovani" Azione cod. 09 "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli". Modifica ed integrazione delle linee guida approvate con D.G.R. n. 844 del 20 dicembre 2018";
- VISTA la Convenzione reg. cron. n. 23037 del 18 giugno 2019, sottoscritta in data 3 maggio 2019 tra Regione Lazio e Lazio Innova S.p.A. in conformità a quanto approvato con la determinazione n. G04914 del 18 aprile 2019;
- VISTA la determinazione n. G05192 del 29 aprile 2019 – pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 35 del 30 aprile 2019 – con la quale è stato approvato specifico Avviso pubblico per l'azione cod. 09 "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli" contenente, tra l'altro, i requisiti soggettivi, i criteri, le modalità e le procedure di valutazione delle proposte progettuali finalizzati all'attuazione dell'azione citata, destinando risorse per complessivi euro 5.200.000,00 di cui euro 1.800.000,00 già trasferiti a Lazio Innova S.p.A. con mandato di pagamento n. 2015/11719 ed euro 800.000,00 quale quota parte dell'impegno n. 2019/30563 ed euro 2.600.000,00 quale prenotazione di impegno sull'esercizio finanziario 2020;

- VISTO che sulla base dell'Avviso pubblico art. 7, commi da 1 a 4, Lazio Innova S.p.A. ha effettuato la verifica formale relativa alla completezza e adeguatezza delle domande di ammissione a contributo pervenute, come da specifica relazione a firma del Direttore "Sostegno Finanziario alle Imprese" di Lazio Innova S.p.A. acquisita con prot. reg. n. 0556048 del 15 luglio 2019;
- VISTA la determinazione n. G09749 del 17 luglio 2019, con la quale è stata nominata la Commissione di valutazione delle istanze di richiesta di contributi regionali in relazione al succitato Avviso pubblico "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli", approvato con la determinazione n. G05192 del 29 aprile 2019;
- VISTO che in allegato alla nota prot. n. 693803 del 3 settembre 2019, a firma del Presidente della Commissione di valutazione, a conclusione dei suoi lavori, sono stati trasmessi alla struttura competente n. 6 (sei) verbali, dal n. 1 al n. 6, corrispondenti alle sedute da essa svolte;
- VISTA la determinazione n. G12019 del 12 settembre 2019, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 76 del 19 settembre 2019, con la quale si è preso atto degli esiti dei lavori della Commissione di valutazione, così come risultanti dai verbali dal n. 1 al n. 6, allegati alla nota prot. n. 693803 del 3 settembre 2019, dai quali risulta in particolare:
- a) l'elenco dei progetti esclusi, con separata indicazione per ciascuno di essi della motivazione di esclusione, riportato all'Allegato A della medesima determinazione;
 - b) l'elenco dei progetti ammessi e finanziabili, con separata indicazione delle quote di contributo regionale e di cofinanziamento, riportato all'Allegato B della medesima determinazione;
- PRESO ATTO che, tra i progetti ammessi e finanziabili, elencati nell'Allegato B della determinazione n. G12019 del 12 settembre 2019, è ricompreso, tra gli altri, quello presentato dal Comune di Pontinia (cod. 8);
- CONSIDERATO che:
- con propria nota prot. n. 42162 del 19 settembre 2019, integrata con nota prot. n. 44733 del 2 ottobre 2019, il Comune di Cisterna di Latina, ha formulato istanza di accesso ai documenti amministrativi, richiedendo di prendere visione degli esiti dei lavori della Commissione di valutazione delle proposte progettuali pervenute in relazione al succitato avviso pubblico "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli";
 - a esito dell'accesso effettuato, il Comune di Cisterna di Latina evinceva dalla documentazione consultata, segnatamente dal verbale n. 4, che *"l'immobile proposto dal Comune di Pontina (...) sembrerebbe non possedere il titolo giuridico per l'accesso alla concessione ed erogazione del contributo stabilito dall'art. 3 dell'Avviso Pubblico"*, richiedendo ulteriori chiarimenti in merito con propria nota prot. n. 49667 del 28 ottobre 2019;
- VISTO che l'art. 3, comma 4, dell'Avviso pubblico per l'azione cod. 09 "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli", approvato con la determinazione n. G05192 del 29 aprile 2019, richiede che l'unità immobiliare oggetto delle proposte progettuali *"deve essere di proprietà e deve essere nella disponibilità del richiedente già al momento della presentazione della domanda e almeno per i successivi 10 anni. L'unità immobiliare deve altresì risultare idonea allo svolgimento delle attività previste dal*

Progetto al momento della presentazione della domanda o per effetto della realizzazione degli interventi di adeguamento previsti nel Progetto medesimo. Per disponibilità si intende qualsiasi titolo giuridico che consente al Beneficiario del contributo di realizzare il Progetto, quale la proprietà o un titolo di disponibilità di durata almeno pari ai 10 anni”;

CONSIDERATO che, a seguito delle deduzioni formulate dal Comune di Cisterna di Latina, la competente struttura regionale, con propria nota prot. n. 885526 del 5 novembre 2019, ha richiesto alla Commissione di valutazione delle istanze di richiesta di contributi regionali in relazione all’Avviso pubblico “Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli” ulteriori chiarimenti in merito, in particolare, al verbale n. 4, dal quale risulta che il progetto presentato dal Comune di Pontinia riguarda un immobile *“di proprietà della Regione Lazio la quale ha accettato la proposta d’acquisto da parte del Comune”;*

PRESO ATTO della nota prot. n. 892786 del 6 novembre 2019, a firma del Presidente della Commissione di valutazione delle istanze di richiesta di contributi regionali in relazione all’Avviso pubblico “Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli”, nella quale veniva rappresentato, tra l’altro, che:

- *“non rientrava tra i compiti della Commissione alcun tipo di valutazione in merito ai requisiti di cui all’art. 3, comma 4, dell’Avviso”;*
- *“l’Avviso non prevede l’allegazione di alcun tipo di documento che consentisse di verificare tali requisiti, esclusivamente oggetto di dichiarazione resa” da parte del soggetto istante, in conformità al modello allegato all’Avviso;*
- *“la Commissione ha ritenuto nondimeno di segnalare eventuali punti di attenzione riguardanti tali requisiti, ove emersi dalla analisi del dossier di candidatura”, come nello specifico “la situazione particolare circa la disponibilità dell’immobile rappresentata nel dossier di candidatura, in cui si precisava che l’immobile era ancora di proprietà regionale”;*

DATO ATTO che la Direzione Regionale Cultura e Politiche Giovanili:

- con propria nota prot. n. 907254 dell’11 novembre 2019 ha formulato una richiesta ufficiale alla competente Direzione Regionale Bilancio, Governo Societario, Demanio e Patrimonio, al fine di verificare la sussistenza in capo al Comune di Pontinia del requisito previsto all’art. 3, comma 4, dell’Avviso pubblico “Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli” di cui alla determinazione n. G05192 del 29 aprile 2019, e nello specifico se alla data del 1° luglio 2019 lo stesso avesse un valido titolo giuridico di disponibilità dell’immobile individuato quale sede del progetto da esso presentato;
- con propria nota prot. n. 908508 del 12 novembre 2019, ha invitato Lazio Innova S.p.A., per quanto di sua competenza, *“ad attivare gli ulteriori controlli volti a verificare la conformità del progetto presentato dal Comune di Pontinia ai disposti dell’Avviso pubblico approvato, sospendendo, nelle more della conclusione del processo di verifica, le attività del progetto in parola”;*

PRESO ATTO della nota della Direzione Regionale Bilancio, Governo Societario, Demanio e Patrimonio prot. n. 979292 del 3 dicembre 2019, successivamente integrata con nota prot. n. 1026291 del 17 dicembre 2019, dalla quale risulta che l’autorizzazione all’alienazione dell’immobile, denominato “ex albergo Pontino”, è stata effettuata con deliberazione della Giunta regionale del 10 ottobre 2019, n. 729;

- RILEVATO** che la deliberazione della Giunta regionale del 10 ottobre 2019, n. 729, la quale nell'autorizzare la successiva alienazione dell'immobile denominato "ex albergo Pontino", pur dando atto dell'intenzione del suo acquisto originariamente manifestata dal Comune di Pontinia, con nota prot. 4267 del 17 marzo 2015, non fa menzione dell'attuale sussistenza in capo allo stesso di un valido titolo giuridico di disponibilità dell'immobile;
- RILEVATO** che la dichiarazione resa dal Comune di Pontinia nella propria istanza di richiesta di contributi regionali in relazione all'Avviso pubblico "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli", circa la conformità dell'immobile individuato quale sede del progetto da esso presentato, ai requisiti di cui all'art. 3, comma 4, del medesimo Avviso, veniva di tutta evidenza contraddetta da quanto enunciato nelle premesse della deliberazione della Giunta comunale del 27 giugno 2019, n. 109, con la quale lo stesso Comune di Pontinia ha approvato il proprio dossier di candidatura, ove viene esplicitamente riportato che a quella data l'immobile in questione *"non [fosse] nelle disponibilità del Comune di Pontinia, come previsto dal bando, ma che l'Amministrazione Comunale ha espresso alla Regione Lazio, attuale proprietario dell'immobile, la volontà di acquistare lo stesso"*;
- RITENUTO** pertanto che il Comune di Pontinia al momento della presentazione della propria istanza di richiesta di contributi regionali in relazione all'Avviso pubblico "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli", di cui alla determinazione n. G05192 del 29 aprile 2019, non fosse nella disponibilità dell'immobile denominato "ex albergo Pontino", da esso individuato quale sede del progetto;
- VISTA** la nota prot. n. 1001784 del 10 dicembre 2019, con la quale la Direzione Regionale Cultura e Politiche Giovanili ha di conseguenza avviato il procedimento di annullamento d'ufficio della propria determinazione n. G12019 del 12 settembre 2019, limitatamente alla parte in cui ha ammesso a finanziamento il progetto presentato con riferimento all'Avviso pubblico "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli" da parte del Comune di Pontinia, concedendo a quest'ultimo un termine di dieci giorni per presentare eventuali osservazioni e documenti comprovanti la sussistenza del requisito richiesto all'art. 3, comma 4, dell'Avviso pubblico "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli" di cui alla determinazione n. G05192 del 29 aprile 2019;
- VISTA** la nota di riscontro del Comune di Pontinia, acquisita al protocollo regionale con n. 1038840 del 20 dicembre 2019, nella quale viene enunciata una generica disponibilità di fatto dell'immobile denominato "ex albergo Pontino", a seguito di una *"formale consegna delle chiavi"*, che si sostiene avvenuta in data 26 giugno 2015, e che tale requisito sarebbe *"destinato a permanere per un periodo non inferiore a quello stabilito dall'art. 3 comma 4 dell'Avviso Pubblico"*, senza peraltro fornire alcun elemento di fatto e di diritto atto a comprovare le circostanze così rappresentate;
- CONSIDERATO** che quanto affermato nella succitata nota del Comune di Pontinia non è supportato da alcun riscontro documentale qualificabile quale valido titolo giuridico comprovante la disponibilità dell'immobile denominato "ex Albergo Pontino" alla data del 1° luglio 2019, peraltro non risultante da quanto rappresentato dalla competente Direzione Regionale Bilancio, Governo Societario, Demanio e Patrimonio, né dalla deliberazione della Giunta regionale del 10 ottobre 2019, n.

729, e anzi contraddetto dalla stessa deliberazione della Giunta del Comune di Pontinia del 27 giugno 2019, n. 109, nelle cui premesse è esplicitamente affermato che l'immobile in questione *“non è nelle disponibilità del Comune di Pontinia”*;

RITENUTO che nel caso di specie sussistano tutti i presupposti di legge per l'esercizio del potere di annullamento d'ufficio, con particolare riferimento:

- a) alla sussistenza di evidenti ragioni d'interesse pubblico alla rimozione delle suesposte illegittimità, anche finalizzata ad impedire l'illegittima erogazione di risorse pubbliche;
- b) al requisito del termine ragionevole per l'esercizio del potere di annullamento d'ufficio;
- c) all'insussistenza del legittimo affidamento in capo al destinatario del provvedimento annullato, stante il contributo causale fornito alla erronea valutazione dal Comune di Pontinia nei documenti allegati all'istanza presentata;

RITENUTO pertanto:

- di procedere, ai sensi dell'art. 21-nonies della legge 7 agosto 1990, n. 241, all'annullamento della determinazione n. G12019 del 12 settembre 2019, limitatamente alla parte in cui include nell'elenco dei progetti ammessi e finanziabili, di cui all'Allegato B, il progetto presentato dal Comune di Pontinia con riferimento all'Avviso pubblico *“Itinerario giovani spazi e ostelli”*;
- di escludere, per l'effetto, dal contributo regionale il progetto presentato dal Comune di Pontinia, per carenza del requisito richiesto all'art. 3, comma 4, dell'Avviso pubblico *“Itinerario giovani spazi e ostelli”*, di cui alla determinazione n. G05192 del 29 aprile 2019;

RITENUTO altresì di notificare la presente determinazione al Comune di Pontinia, nonché, per le conseguenti attività di supporto tecnico-operativo, a Lazio Innova S.p.A.;

DETERMINA

per i motivi indicati in premessa, che si richiamano integralmente;

1. di annullare, ai sensi dell'art. 21-nonies della legge 7 agosto 1990, n. 241, la determinazione n. G12019 del 12 settembre 2019, limitatamente alla parte in cui include nell'elenco dei progetti ammessi e finanziabili, di cui all'Allegato B, il progetto presentato dal Comune di Pontinia con riferimento all'Avviso pubblico *“Itinerario giovani spazi e ostelli”*;
2. di escludere, per l'effetto, dall'ammissione al contributo regionale il progetto presentato dal Comune di Pontinia, per carenza del requisito richiesto all'art. 3, comma 4, dell'Avviso pubblico *“Itinerario giovani spazi e ostelli”*, di cui alla determinazione n. G05192 del 29 aprile 2019;
3. di notificare la presente determinazione al Comune di Pontinia, nonché a Lazio Innova S.p.A., per le conseguenti attività di supporto tecnico-operativo.

La presente determinazione viene pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e diffusa sul portale della Regione Lazio http://www.regione.lazio.it/rl_giovani.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso dinanzi all'Autorità Giudiziaria competente, nei modi e nei tempi prescritti dalla legge.

Il Direttore Regionale
dott.ssa Miriam Cipriani